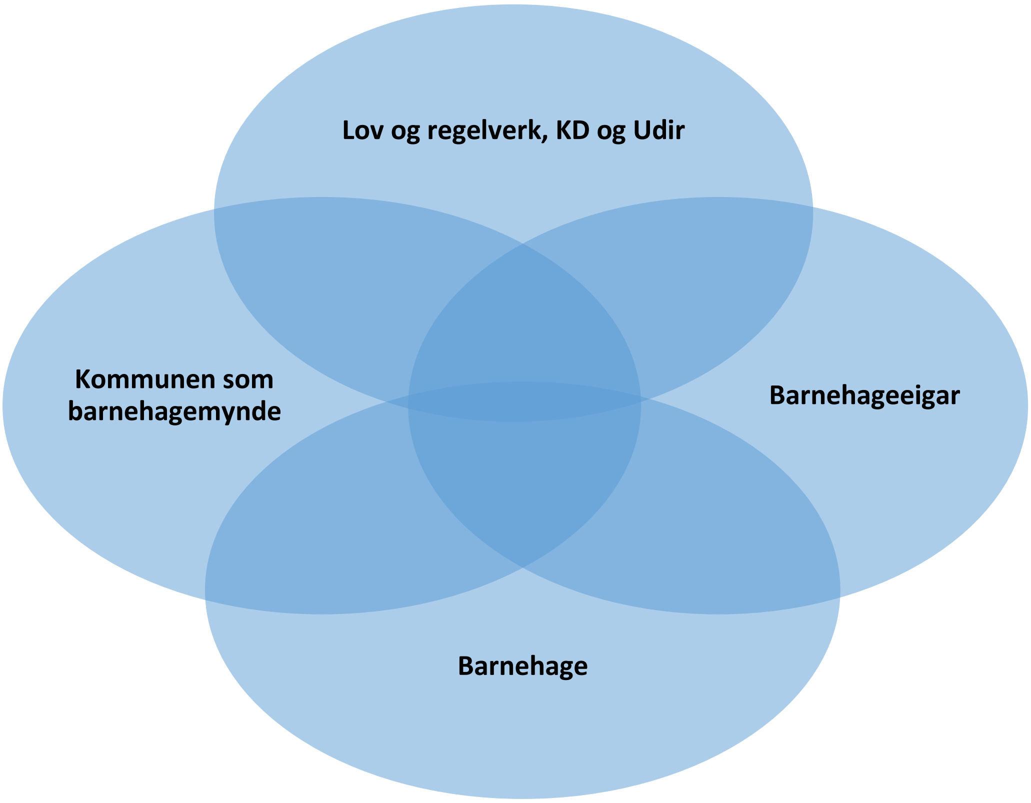
Samnanger Vaksdal Bjørnafjorden Austevoll Tysnes

RUTINE FOR TILSYN MED BARNEHAGAR I MIDTHORDLAND KOMPETANSEREGION



Vedteke av kommunestyret 20.09.2018, sak 097/18

Revisjon referert i tenesteutvalet 15.04.2021

Innhald

RUTINE FOR TILSYN MED BARNEHAGAR I MIDTHORDLAND KOMPETANSEREGION 0
1 Innleiing 2
2 Rettsleg grunnlag 2
3 Rettleiing 2
4 Tilsyn 2
5 Barnehagemynde 3
5.1 Tilsynsteam 3
5.2 Førebuing og oppfølging av tilsyn 3
6 Grunnlag for tilsyn – risikovurdering og bruk av skjønn 3
6.1 Risikovurdering 3
7 Risikovurdering om behov for tilsyn og/eller rettleiing: 4
8 Verkemiddel ved avdekking av ulovlege tilhøve 5
9 Gjennomføring av tilsyn 5
9.1 Varsling 5
9.2 Gjennomføring 5
9.3 Rapport og pålegg om retting av brot på regelverket 5
9.4 Oppfølging 6
10 ReFlex 6
11 Dokumentliste 6

1 Innleiing

Rutine for tilsyn med barnehagar er kommunen som barnehagemynde sitt arbeidsdokument ved tilsyn i barnehagane, både kommunale og private. Rutinen er eit samarbeid i Midthordland kompetanseregion på området tilsyn i barnehagar.

Tilsynsrutinen skal synleggjere på kva måte kommunen som barnehagemynde tek i vare oppgåva med rettleiing og tilsyn. Det skal gjerast tydeleg kva rolle kommunen har i gjennomføring av tilsynsoppgåvene.

Det overordna føremålet er å sikre at barn i barnehage får eit heilskapleg, forsvarleg og kvalitativt godt tilbod. Den ønska effekten av rettleiing og tilsyn til barnehagane er å sikre at barnehagelova med forskrifter vert etterlevd.

Rutinar og anna som er omtala vil til ei kvar tid bli vurdert og revidert i tråd med dei reglar og retningsliner som er gjeldande.

Det beste for barnet skal ligge til grunn i alle handlingar og vurderingar. Jf. Grunnloven § 104

2 Rettsleg grunnlag

Rettsleg grunnlag følgjer av barnehagelova med tilhøyrande forskrifter.
Kapittel X Tilsyn i barnehagelova

I Lov om barnehagar §§ 10 og 53 går det fram at "kommunen skal gi veiledning om og påse at barnehagen drives i samsvar med bestemmelsene i denne loven med forskrifter".

3 Rettleiing

Barnehagemynde har ansvar for å gi barnehageeigarane aktiv rettleiing, jf. barnehagelova § 10, første ledd.

Aktiv rettleiing er å informere om eigarpliktene slik at barnehagelova med tilhøyrande forskrifter vert fylgde. Vidare er rettleiing eit verkemiddel for å førebygge uforsvarlege tilhøve og lovbrot. Det skal vera mogleg for barnehageeigar å endre på tilhøve som kan føre til pålegg om retting av uforsvarlege eller ulovlege tilhøve. Barnehagemynde skal dokumentere at rettleiing er valt, kvifor det er valt og kva det er gitt rettleiing på.

4 Tilsyn

Tilsyn etter barnehagelova § 53 kontrollerer om barnehageeigar oppfyller pliktene sine som eigar.

- Tilsyn skal sikre at barnehagane vert drivne i samsvar med barnehagelova med forskrifter, og at barnehagane har ei forsvarleg drift. Det skal bidra til å sikre kvaliteten på barnehagetilbodet.
- Tilsyn vil kunne vere til hjelp for barnehageeigar i arbeidet med å kvalitetssikre og utvikle verksemda si.
- Barnehagelova § 10, femte ledd, gir kommunen rett til innsyn i dokumenter og tilgang til barnehagen sine lokale når det er naudsynt for å ivareta kommunen sine oppgåvene som barnehagemynde.

5 Barnehagemynde
Rådmannen/kommunedirektør er delegert mynde gjennom kommunen sitt delegeringsreglement til å gjennomføra tilsyn med barnehagar.

5.1 Tilsynsteam
- Delegert barnehagemynde frå eigen kommune
- Delegert barnehagemynde frå samarbeidskommune
- Barnehagefagleg rådgjevar, eller andre relevante fagpersonar med barnehagefagleg kompetanse

Tilsynsteamet står fritt til å henta inn annan kompetanse der det er vurdert som tenleg.

5.2 Førebuing og oppfølging av tilsyn
- Innleiing – Gjennomgå risikovurdering, utarbeide varsel om tilsyn, planlegge og førebu tilsyn
- Gjennomføring av tilsyn i den enkelte barnehage
- Avslutning – oppsummering og konklusjon om hovudfunn etter tilsyn. Vurdere og konkludere med kva verkemiddel som skal setjast i verk ved funn av ulovlege tilhøve
- Dersom ein mogeleg konsekvens kan vere førebels eller varig stenging av barnehagen, ligg endeleg avgjerd hos rådmannen

6 Grunnlag for tilsyn – risikovurdering og bruk av skjønn
Tilsyn med barnehagar skal sikre at følgjande er ivareteke:

- At barn sine behov for omsorg og allsidig utvikling vert sikra, jf. barnehagelova § 1 formålsparagrafen
- At barnehagen vert driven i samsvar med gjeldande lover og forskrifter, jf. barnehagelova § 7 første ledd. Barnehageeigar er ansvarleg.

Der barnehagelova gjer det mogleg for at meir enn ei løysing kan vere lovleg, er det opp til barnehagemynde ved bruk av skjønn å vurdere kva som er tilfredsstillande løysing. For å kunne utøve skjønn må følgjande ligge til grunn:

6.1 Risikovurdering
Kommunen som barnehagemynde må jamleg gjere ei vurdering av sannsynet for og konsekvensen av brot på barnehageeigar sine plikter i barnehagelova med forskrifter, både på bakgrunn av informasjon om korleis ein følgjer regelverket i den enkelte barnehage og samla for alle barnehagane.

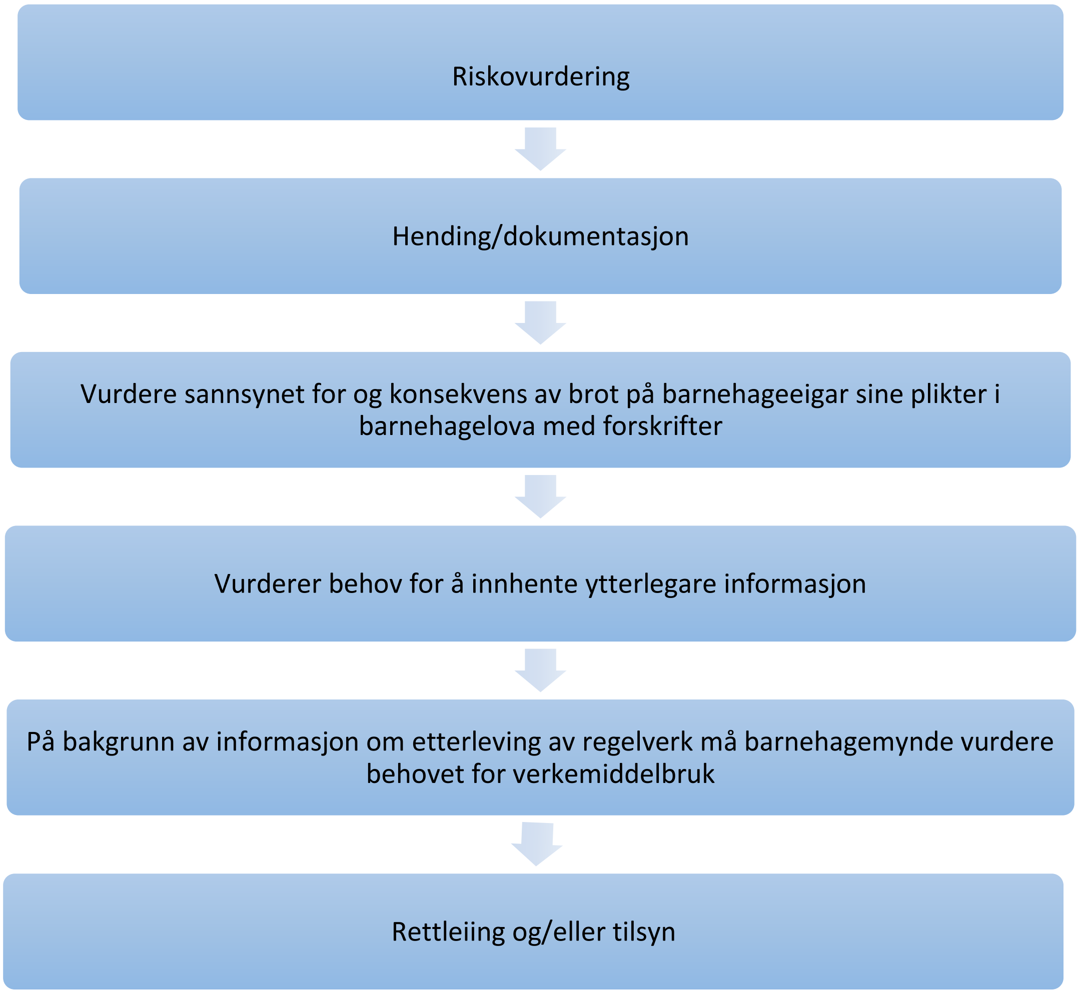
- Barnehagemynde må ha oversikt over barnehageeigar sine plikter etter lova, jf. § 10.
- Barnehagemynde må ha oppdatert og rett lovforståing, jf. § 10.
- Barnehagemynde må ha kunnskap om korleis barnehageeigarane følgjer lova, jf. § 10.

Risikovurderingar skal ligge til grunn når barnehagemynde skal vurdere behovet for rettleiing og/ eller tilsyn. Vidare må barnehagemynde føre tilsyn med barnehageeigar dersom det er naudsynt for å sjå til og sikre at regelverket vert fylgt.

Barnehagemynde har ulike måtar å gjere risikovurderingar der barnehageeigar si etterleving av gjeldande regelverk, og behovet for rettleiing og/eller tilsyn vert etterspurt:

- Gjennomgang og undersøkingar av rapportering som årsplan, vedtekter, årsmelding og skriftleg tilsyn.
- Barnehagen si evne til å fylgje opp kommunen sine vedtekne retningslinjer, rettleiing, rutinar og rapporteringar
- Varslingar og/eller bekymringsmeldingar om verksemda til barnehagen
-

7 Risikovurdering om behov for tilsyn og/eller rettleiing:



Varslingar og/eller bekymringsmeldingar skal alltid utløyse barnehagemynde si plikt til undersøkingar og innhenting av informasjon, med ei påfølgjande risikovurdering.

8 Verkemiddel ved avdekking av ulovlege tilhøve

Barnehagemynde skal i tilsyn vurdere og konkludere om drifta av barnehagen er i samsvar med barnehagelova. Dersom det vert konkludert med brot på regelverket, kan barnehagemynde bruka fylgjande verkemiddel:

- Tilby barnehageeigar rettleiing (§ 10: «Barnehagemyndighetens ansvar»)
- Gjennomføre tilsyn med barnehageeigar (§ 53: «Kommunens tilsyn med barnehagene»)
- Gje pålegg om retting av uforsvarlege eller ulovlege tilhøve (§ 53)
- Pålegg og tidsavgrensa eller varig stenging dersom barnehageeigar ikkje held fristen for å rette pålegget, eller dersom tilhøvet/pålegget ikkje lar seg rette. (§ 53)

9 Gjennomføring av tilsyn

9.1 Varsling

Tilsyn skal som hovudregel vere skriftleg varsla til barnehageeigar, med forslag til møtetidspunkt og forventa sakshandsamingstid for tilsynet. Kva deler av lova/reguleringar som skal undersøkjast, skal koma fram i varselet. I tillegg etterspør kommunen relevant dokumentasjon med frist for innsending.

Unnatak frå varsling er når barnehagemynde har informasjon om og vurderer det som sannsynleg at ulovlege og/eller uforsvarlege tilhøve straks må undersøkjast for eventuelle krav om retting.

9.2 Gjennomføring

- Tilsyn vert gjennomført av barnehagemynde i kommunen
- Barnehagemynde gjennomgår og vurderer innsendt dokumentasjon.
- Tilsynsmøte vert gjennomført i barnehagen sine lokale med eigar eller eigar sin representant, barnehageleiar og andre med tilknyting til barnehagen og som vert vurdert som aktuelle med tanke på det som er tema i tilsynet. Dette kan vere tilsette og/eller foreldrerepresentantar.
    - Føremålet med tilsynsmøtet er å gjennomgå innsendt dokumentasjon ilag med barnehagen gjennom intervju og samtale. På denne måten vil ein vurdere forståinga og etterlevinga av lovverket.

9.3 Rapport og pålegg om retting av brot på regelverket

Barnehagemynde sine vurderingar og konklusjonar kjem fram i ein eigen rapport til barnehageeigar, uavhengig av om det er avdekka brot på regelverket eller ikkje. Det vert laga ein førebels rapport som skal gjera det mogleg for barnehageeigar til å uttale seg og ivareta interessene sine, etter gitt tidsfrist.

Dersom barnehagemynde konkluderer med at det er brot på regelverket, vert det sendt eit førehandsvarsel med pålegg om retting, eller tidsavgrensa/varig stenging.

Pålegg om retting eller vedtak om stenging skal innehalde:

- Reglane vedtaket bygger på
- Dei faktiske tilhøva vedtaket bygger på
- Dei hovudomsyna som har vore avgjerande ved utøving av forvaltningsskjønn.
- Klagetilgang
- Klagefrist
- Klageinstans
- Framgangsmåten ved klage

- Informasjon om retten til å sjå dokument i saka
- Informasjon om retten til å be om utsett iverksetting

9.4 Oppfølging

Barnehagemynde skal fylgje opp om brot på regelverk blir retta. Tilsynet vert ikkje avslutta før barnehageeigar har vist at brot på regelverket er retta. Dette skal gjerast skriftleg gjennom relevant dokumentasjon og ved eigenerklæring frå barnehageeigar.

Dersom barnehagemynde har valt å bruke rettleiing som verkemiddel for å rette opp brot på regelverket, er det ikkje same krav til skriftleggjering. Barnehagemynde må likevel kunne dokumentere at brot på regelverket blir fylgt opp og korrigert av barnehageeigar.

10 ReFlex

Kommunen som barnehagemynde skal gjennomføre eigenvurderinga (ReFlex) annakvart år (oddetallsår). RefLex er eit nettbasert verktøy som gir barnehagar, barnehagemynde, offentlege skular og skuleeigarar hjelp til å vurdere om eigen praksis er i samsvar med barnehagelova/opplæringslova med tilhøyrande forskrifter.

ReFlex skal bidra til å vurdere om kommunen som barnehagemynde har rett lovforståing, og at forvaltningsoppgåva som barnehagemynde dermed er i samsvar med barnehagelova.

11 Dokumentliste

Vedlegg til «Rutine for tilsyn med barnehagar i Midhordland kompetanseregion»

1. Mal for varsel om tilsyn
2. Mal for eigenvurdering for barnehagane
3. Mal for tiltaksplan ved rettleiing
4. Mal for tilsynsrapport
5. Evaluering av tilsyn
6. Skjema for ROS-analyse (barnehagelova med forskrifter)