

# ROS-analyse og konsekvensutredning



Bilde tatt fra [austevoll.kommune.no](http://austevoll.kommune.no)

Revidering av kommuneplan

Austevoll kommune

2012

**TIPPETUE**  
ARKITEKTER AS



<u>1. Innledning</u>	5
<u>2. Metode</u>	8
2.1 Introduksjon	8
2.2 ROS-matriser	9
2.3 Konsekvensutredning på innspillsnivå	13
2.4 Overordnet konsekvensutredning	14
<u>3. Overordnet ROS-analyse</u>	15
3.1 Presentasjon av områdene	15
3.2 Analyse for område 1 Stora Kalsøy / Hundvåko m.fl.	17
3.3 Analyse for område 2 Huftarøy m.fl.	24
3.4 Analyse for område 3 Selbjørn m.fl.	33
3.5 Analyse for område 4 Stolmen / Møkster m.fl.	40
3.6 Oppsummering	47
<u>4. Berørte innspill ROS og KU på innspillsnivå</u>	50
4.1 Introduksjon	50
4.2 Innspill område 1 Stora Kalsøy / Hundvåko m.fl.	52
4.3 Innspill område 2 Huftarøy m.fl.	254
4.4 Innspill område 3 Selbjørn m.fl.	609
4.5 Innspill område 4 Stolmen / Møkster m.fl.	741
4.6 Oppsummering	790
<u>5. Overordnet KU for hele planen</u>	791
5.1 Tema i samfunnsdel	794
5.1.1 Boligområde og boligbygging	794
5.1.2 Næring og område for næringsutvikling	799
5.1.3 Fiskeri	802
5.1.4 Sentrumsutvikling	804
5.1.5 Strandsone	806
5.1.6 Folkehelse og friluftsliv	808
5.1.7 Bolyst og trivselstiltak	813

5.1.8 Helse og omsorg	815
5.1.9 Skole og oppvekst	817
5.1.10 Samferdsel og infrastruktur	819
5.2 Utfyllende tema	824
5.2.1 Landskap	824
5.2.2 Miljøvern	825
5.2.3 Samfunnssikkerhet	826
5.2.4 Landbruk	829
5.2.5 Barn og unges interesser	830
5.2.6 Universell utforming	831
5.2.7 Kulturminner	832
5.2.8 Naturmangfold, med vurdering etter Naturmangfaldslova §8-§12	833
5.2.9 Fritidsboliger	836
<u>6. Samlet oppsummering</u>	837
6.1 Overordnet ROS	837
6.2 ROS og KU på innspillsnivå	837
6.3 Overordnet KU	838

## 1. Innledning

Plan- og bygningsloven § 4-2 stiller krav om at i kommuneplaner med retningslinjer eller rammer for framtidig utbygging og for reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal planbeskrivelsen gi en særskilt vurdering og beskrivelse, en konsekvensutredning. I tillegg sier § 4-3 i Plan- og bygningsloven at *”ved utarbeidelse av planer for utbygging skal planmyndigheten påse at risiko- og sårbarhetsanalyse gjennomføres for planområdet, eller selv foreta slik analyse. Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold(ROS- analyse)som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål, og eventuelle endringer i slike forhold som følge av planlagt utbygging. Område med fare, risiko eller sårbarhet avmerkes i planen som hensynssone, jf. §§ 11-8 og 12-6. Planmyndigheten skal i arealplaner vedta slike bestemmelser om utbyggingen i sonen, herunder forbud, som er nødvendig for å avverge skade og tap.”*

Plan- og bygningsloven § 14 stiller også krav om utarbeidelse av konsekvensutredning(KU) der det ikke er samsvar med overordnede planer.

KU-forskriften §2 krever en beskrivelse av virkningene både av de enkelte utbyggingsområdene, hver for seg og av de samlede arealbruksendringene i kommuneplanen. Det er naturlig at arbeidet med ROS-analysen er en del av arbeidet med konsekvensutredningen. Kravet om en samlet vurdering innebærer et overordnet nivå og perspektiv, der langsiktighet og helhet står sentralt.

Et vesentlig spørsmål å vurdere er hvilket kunnskapsgrunnlag som er nødvendig for å kunne ta stilling til forslag om ny eller endret arealbruk. Tilgjengelig kunnskap er tatt i bruk, men på noen områder kan det foreligge mangelfullt kunnskapsgrunnlag. Der det er behov for ytterligere kunnskap er det foreslått plankrav eller andre tiltak for å få situasjonen nærmere klarlagt og få tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag.

Detaljerte forhold som for eksempel utforming og detaljtilpasning av utbygging til omgivelsene, er normalt naturlig å avklare ved senere regulering, men det kan fremkomme funn som vil føre til en tilråding om oppfølging og videre utgreiing av kunnskapsgrunnlaget i senere planfaser.

I revideringen av kommuneplanens arealdel for Austevoll kommune er behovet for konsekvensutredning vurdert opp mot eksisterende kommuneplan og der det er avvik fra denne. Overordnet ROS-analyse, ROS-analyse på innspillsnivå og KU på innspillsnivå gir grunnlag for vurderinger av egnethet av de ulike innspillene som er kommet til revisjonen av kommuneplanen.

KU og ROS på innspillsnivå er behøvs vurdert etter gjeldende retningslinjer, og overordnet KU sammenstiller funnene og vurderingene som er gjort av de ulike innspillene. KU og ROS på overordnet- og innspillsnivå er utført av Tippetue Arkitekter på oppdrag fra Austevoll kommune.

## Organisering av innspill og vurderinger

Innspillene til kommuneplanen er delt inn i fire geografiske områder;

1. Stora Kalsøy, Hundvåkøy m.fl.
2. Huftarøy m.fl.
3. Selbjørn, Lundøy m.fl.
4. Stolmen, Møkster m.fl.



Denne inndelingen refererer hovedsakelig til en teoretisk og praktisk avgrensning for å kunne sammenstille flere innspill og se de i en større lokal sammenheng, og ikke en faktisk geografisk tilhørighet eller avgrensning.

#### Dokumentets oppdeling:

Etter en gjennomgang av metode for ROS analyse og konsekvensvurdering i kapittel to, åpner dokumentet med en overordnet ROS-analyse for hver av de fire geografiske områdene i kapittel tre. Det er kun ved avgrensede områder der det ligger pågående endringer i kommuneplanen at registreringer er gjort, samt registreringer som gjelder kommunen som helhet. Områder med eksisterende, uendrede formål etter revidert plan er ikke vurdert. Risiko vil bli beregnet ut i fra matriser godkjent av Austevoll kommune.

Resultatene fra ROS-analysene for område 1, 2, 3 og 4 er i oppsummeringen i kapittel tre samlet i samme skjema for å vise det samlede ROS-bildet for kommunen. Her vil det også bli nevnt tiltak, som går på generelle tema og tendenser i kommuneplanen.

Kartleggingen av overordnet risiko og sårbarhet ved de fire geografiske områdene ligger til grunn for vurderingen hvorvidt det skal gjøres ROS-analyse på innspillsnivå.

For å forenkle prosessen for alle parter er *sammenfallende innspill slått sammen*. Grunnlag for sammenslåing kan være:

- Geografisk sammenfallende innspill
- Sammenfallende formål
- Influens ved samlokalisering
- Andre grunner som tilsier felles vurdering

Funn og beregninger for risiko og sårbarhet i overordnet ROS og ROS på innspillsnivå vil ligge til grunn for vektning i konsekvensutredningen. Kapittel fire inneholder ROS for innspillene utløst fra overordnet ROS, samt KU med konsulentenes vurdering av innspillet. Vurderingen vil inneholde eventuelle forslag til tiltak, beskrivelse av tiltakenes effekt og avsluttende anbefaling. Det åpnes så for administrativ kommentar og politisk beslutning på samme side i dokumentet. Dette er gjort for å øke lesbarheten og lette beslutningsprosessen i dokumentet. Innspillene kommer i rekkefølge etter overordnet område og geografisk lokalitet innenfor disse.

Kapittel fem vurderer alle innspillene samlet under en overordnet konsekvensutredning for Austevoll kommune. Overordnet KU er organisert etter tema fra kommuneplanens samfunnsdel og øvrige relevante tema. Den overordnede konsekvensutredningen skal gi et bilde på samlet effekt/konsekvens av innspillene i rulleringen.

Dokumentets siste kapittel, kapittel 6, inneholder en oppsummering med den samlede vurderingen av overordnet ROS og KU. Her presenteres også noen faglige forslag til tiltak, oppfordringer til overordnede plangrep, og anbefalte tema for videre utredning osv.

## Kunnskapsgrunnlag

Informasjon som foreligger på overordnet nivå angående risiko og sårbarhet er ikke repetert i ROS-skjema på innspillsnivå dersom det ikke er direkte relevant. Innspillene til revideringen av kommuneplanen er spesifikke, og kildemateriale til ROS-analyse på dette detaljnivået har i ulik grad vært tilgjengelig. Rammene for kommuneplanen har ikke tillatt oss å komme nærmere i dybden på enkeltinnspill. Det er fokusert på å avdekke aktuelle konflikter med kommunale samfunns mål, lokale og rikspolitiske retningslinjer og lovverket slik det kommer fram i den overordnede konsekvensutredningen. Eventuelle mangler ved risiko- og sårbarhetsanalysen på innspillsnivå er tatt høyde for i vår anbefaling om plankrav.